

**Министерство образования и науки Российской Федерации**

**Автономная некоммерческая образовательная организация  
Институт образовательной политики «Эврика»**

**Муниципальное образовательное учреждение для детей,  
нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной  
помощи, Центр психолого-педагогической реабилитации и  
коррекции г. Хабаровска**

**Модель перехода общеобразовательного  
учреждения в некоммерческую муниципальную  
организацию: обеспечение социальных  
гарантий педагогов**

*Разработал: А.Г. Петрынин,  
директор Центра психолого-педагогической  
реабилитации и коррекции г. Хабаровска,  
кандидат педагогических наук, заслуженный учитель РФ*

**Хабаровск  
2005**

**При разработке данных материалов использован опыт восстановления социальных гарантий педагогов Муниципального образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции г. Хабаровска после подачи исковых заявлений в суды различных инстанций.**

**1. Риски утраты социальных гарантий педагогических работников при переходе общеобразовательного учреждения в некоммерческую муниципальную организацию.**

1. При несомненных позитивных изменениях, связанных с переходом общеобразовательного учреждения в некоммерческую муниципальную организацию необходимо учесть риски утраты педагогическими работниками образовательных учреждений социальных гарантий.

2. В случае перехода общеобразовательного учреждения в некоммерческую муниципальную организацию педагогическим работникам может быть отказано в назначении досрочной трудовой пенсии по старости в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 статьи 28 Закона РФ «О трудовых пенсиях в РФ» из-за отсутствия требуемого стажа в **образовательном учреждении**, дающего право на досрочное назначение пенсии по старости,

3. У работников образовательных учреждений, для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, могут возникнуть дополнительные трудности при назначении досрочной трудовой пенсии по старости, так как наименования данных учреждений за периоды до 2002 года не предусмотрены Списком, предусмотренным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 года № 781.

## **2. Учет и преодоление рисков утраты социальных гарантий педагогических работников при переходе общеобразовательного учреждения в некоммерческую муниципальную организацию.**

1. Ранее статьей 80 Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» было предусмотрено право на назначение пенсии в связи с педагогической деятельностью в школах и других **учреждениях для детей** при выслуге не менее 25 лет, при том, что Закон не содержал каких-либо условий, согласно которым для назначения государственной пенсии за выслугу лет педагогическая деятельность должна протекать только в **педагогических учреждениях** с определенным названием. Статьей 28 Закона РФ «О Трудовых пенсиях» определены более конкретные наименования учреждений, но это не значит, что педагогические работники могут лишиться права на льготную пенсию.

Право на назначение пенсии по выслуге лет дает выполняемая ими работа в этот период времени, а не название учреждения, где они работали и работают в настоящее время. Назначение пенсии должно быть произведено с момента возникновения права на нее. Стаж работы, должности и названия учреждений, в которых работают педагоги подтверждается записями в трудовой книжке.

2. Должности, занимаемые педагогическими работниками входят в перечень Списка должностей, работа, в которой засчитывается в выслугу лет, дающую право на выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и учреждениях для детей, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 1067 от 22.09.1999 года и входит в аналогичный Список профессий, утвержденных Постановлением Правительства № 781 от 29 октября 2002 года.

В соответствии со ст.12 Закона РФ «Об образовании» указано, что образовательные учреждения могут быть различными по своим организационно-правовым формам. Образовательными учреждениями

являются учреждения, осуществляющие процесс, т.е. реализующие одну или несколько образовательных программ. Должностные инструкции педагогических работников образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи аналогичны должностным инструкциям педагогических работников образовательной школы.

3. В соответствии со ст. 19 Конституции Российской Федерации равенство прав и свобод гарантируется без какой-либо дискриминации, в том числе независимо от рода и места деятельности, а в соответствии со ст.39 Конституции (часть 1) каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Таким образом, порядок исчисления трудовых пенсий должен исходить из принципов и норм Конституции. Применительно к данному случаю это конституционное предписание гарантирует равенство пенсионных прав педагогических работников образовательных учреждений.

4. В своем определении № 310-0 от 06.12.2001 года Конституционный суд РФ указал, что в основе международно-правовых стандартов в сфере образования и труда учителей лежат равенство всех перед законом, запрет дискриминации в области образования, равенство прав на социальное обеспечение, включая и социальное страхование и запрет умаления свободы выбора образовательного учреждения независимо от его государственной или иной принадлежности и равное внимание к улучшению материальных условий преподавательского персонала. Реализуя эти принципы, ст.132 Рекомендации ЮНЕСКО о положении учителей от 05.10.1996 года прямо указывает, что пенсионные права, полученные учителем на службе в системе каких-либо органов просвещения в стране, сохраняются при переводе на службу в любую другую систему в той же стране.

Таким образом, в целях сохранения социальных гарантий педагогических работников в случае перехода общеобразовательного

учреждения в некоммерческую муниципальную организацию, необходимо внести изменения в указанные нормативные документы и учесть риски утраты социальных гарантий педагогических работников при переходе общеобразовательного учреждения в некоммерческую муниципальную организацию в проекте Закона Российской Федерации об образовательной организации.