

Министерство образования и науки Российской Федерации

**Автономная некоммерческая образовательная организация
Институт образовательной политики «Эврика»**

**Муниципальное образовательное учреждение для детей,
нуждающихся в психолого-педагогической и медико-
социальной помощи, Центр психолого-педагогической
реабилитации и коррекции г. Хабаровска**

Модель

**организационно-управленческого, финансово-
экономического, нормативно-правового участия**

**Попечительских советов и родительской
общественности в развитии системы общего
образования на муниципальном
и региональном уровнях**

*Разработал: А.Г. Петрынин,
директор Центра психолого-педагогической
реабилитации и коррекции г. Хабаровска,
кандидат педагогических наук, заслуженный учитель РФ*

**Хабаровск
2005**

ЧАСТЬ 1. АНАЛИТИЧЕСКАЯ.

Развитие общественных структур в современной жизни становится требованием времени. Образовательные учреждения в решении основных задач не могут замыкаться в своей деятельности только на собственные силы педагогических коллективов.

Традиционно педагогические коллективы образовательных учреждений системно ведут работу с родителями и Попечительскими советами. Родительские собрания, консультации, встречи, всеобучи по вопросам психологии, педагогики и многие другие формы взаимодействия с родителями используются педагогами с целью усиления воспитательной работы с детьми.

Жизнь внесла определённые коррективы в данную работу. Расслоение общества, изменение экономических условий развития современной школы, модернизация системы образования, целый ряд причин негативного свойства объективно поставили педагогические коллективы перед необходимостью искать принципиально иные пути взаимодействия с родителями.

Время поставило и перед родителями задачу консолидации в защите интересов детей. Путь к созданию общественных объединений родителей указан самой жизнью.

Можно отметить наличие некоторого опыта в данной работе и по тематике проведенных собраний, и по технологии их проведения, и по результативности участия в них родительской общественности, и по наметившейся траектории родительского просвещения с выходом на использование в нем нетрадиционных форм, ступенчато проведенная в городе Хабаровске.

Но в каждой деятельности за отдельными мероприятиями целесообразно видеть закономерности в сравнении с ориентирами и перспективой.

Насколько мы приближаемся к решению основной задачи? Действительно ли родительская общественность может стать активным субъектом образовательного процесса?

Участие родителей в жизни школы только в родительском комитете недостаточно, так как при сложившихся отношениях родителей с директором, с учителями на принципе «родители - объект педагогического влияния», т.е. на принципе зависимости родителя от педагога, невозможно развернуть инициативу родителей.

Необходимо формировать такие Попечительские советы, которые смогут действительно управлять образовательным учреждением.

Принципы создания таких советов определены Министерством образования России ещё в 2003 году:

- формирование состава родительского представительства (в него должны войти выпускники школы, представители родителей, местных органов власти, общественности)
- определение компетенция деятельности(привлечение внебюджетных средств, в том числе и сборы родительских средств, организация и контроль за их расходованием)
- перспектива влияния данного совета на утверждение и структуру бюджетных расходов учреждения в пределах выделяемого объема бюджетных средств.
- реализация главной задачи такого совета - создание соответствующего уклада жизни школы, включая как качественную организацию учебного процесса , так и организацию внеучебной деятельности, питания, быта детей и педагогов.

В настоящее время в городе Хабаровске в образовательных учреждениях имеются родительские представительства трех типов:

1. совет, как структурное подразделение образовательного учреждения (пока подавляющее большинство, и это основной показатель

отсутствия субъектности родительской общественности в образовательном процессе);

2. Попечительский совет - самостоятельная организация, но без регистрации юридического лица (т.е. с образовательным учреждением идет работа на договорной основе);

3. Попечительский совет - самостоятельное юридическое лицо. Таких немного.

Созданная два года назад общественная организация родителей города Хабаровска «Поддержка образования» - это первая попытка создания объединения родителей на независимой основе. Президент организации- предприниматель частного предприятия В.А. Землин, активный участник многих акций родительской общественности в городе Хабаровске.

Подготовка круглого стола по теме: «Семья и школа: пути взаимодействия» предусматривала предварительное изучение общественного мнения по данной проблеме. Ответы на вопросы анкеты по такой же тематике составили основу обсуждения в ходе круглого стола проблем создания независимого родительского представительства и стали основополагающими принципами для устава организации.

При создании такого общественного объединения организаторы руководствовались:

1. Законом об образовании;

2. Указом Президента Российской Федерации № 1134 от 31.08.199 г. «О дополнительных мерах по поддержке общеобразовательных учреждений в Российской Федерации».

3. Постановлением Правительства РФ № 1379 от 10.12.1999 г. «Об утверждении Примерного положения о попечительском совете общеобразовательного учреждения».

4. Гражданским Кодексом Р.Ф., ст. 117-121.

5. Законом РФ «Об общественных объединениях».

ЧАСТЬ 2. ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ МОДЕЛИ

1. Общие положения.

Хабаровская городская общественная организация родителей «Поддержка образования» создана по решению учредительного собрания.

Организация является основанным на членстве независимым общественным объединением, созданным в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, Законом РФ «Об общественных объединениях», другими законодательными актами.

Организация является юридическим лицом по российскому законодательству, пользуется правами и несет обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации для общественных объединений.

Организация может от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть ответчиком и истцом в суде, арбитражном или третейском судах, в интересах достижения уставных целей совершать сделки, соответствующие законодательству, как на территории Российской Федерации, так и за рубежом.

Организация имеет обособленное имущество и самостоятельный баланс, рублевые и валютные счета в банковских учреждениях, круглую печать со своим наименованием.

Общественная организация родителей «Поддержка образования» - добровольная, самоуправляемая, некоммерческая, общественная организация, созданная по инициативе группы граждан, объединившихся исходя из общих интересов и совместной деятельности для защиты этих общих интересов и для реализации целей, указанных в ее Уставе.

Деятельность Организации основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. В рамках,

установленных законодательством, Организация свободна в определении своей внутренней структуры, форм и методов своей деятельности.

Организация является местной общественной организацией. Регион деятельности – г. Хабаровск.

Деятельность Организации является гласной, а информация о ее учредительных и программных документах – общедоступной.

2. Цели и задачи.

Организация создана в целях содействия профессиональной творческой деятельности в сфере образования и воспитания культуры, просвещения, направленной на интеллектуальное развитие школьников, на его формирование как гражданина и патриота своего отечества, укрепления престижа и роли семьи в обществе.

Для достижения своей деятельности Организация осуществляет:

- поддержку новых образовательных программ и методов обучения;
- благотворительность в интересах развития образования и программ реабилитации ответственности родителей за воспитание детей, профилактики социального сиротства детей в обществе;
- содействие системе повышения квалификации педагогов;
- организации лекций, семинаров, конференций, симпозиумов;
- проведение выставок детского, семейного творчества, конкурсов, праздников;
- содействие духовно-нравственному воспитанию детей.

В интересах достижения уставных целей и задач Организация вправе:

- совершать от своего имени различные сделки;
- приобретать имущественные и личные неимущественные права;

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- в порядке, установленном законом, представлять и защищать права и законные интересы своих членов, а также иных лиц;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
- привлекать на добровольных началах средства государственных организаций, учреждений, ведомств, местных органов самоуправления, общественных объединений, банков, коммерческих организаций, зарубежных государственных и иных учреждений и организаций, а также отдельных граждан;
- осуществлять благотворительную деятельность;
- проводить благотворительные (в том числе лотереи, концерты, аукционы, гастролы и т.п.) культурно-массовые, зрелищные, спортивные и т.п. мероприятия;
- общественная организация может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы. Общественная организация может создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности;
- самостоятельно определять порядок, формы организации и оплаты труда штатных работников и привлекаемых специалистов, на которых распространяется законодательство Российской Федерации о труде и законодательство Российской Федерации о социальном страховании.

Общественная организация обязана:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся

сферы ее деятельности, а также нормы, предусмотренные ее уставом и иными учредительными документами;

- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом;

- ежегодно информировать орган, принимающий решение о государственной регистрации, о продолжении своей деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц;

- представлять по запросу органа, принимающего решение о государственной регистрации общественных объединений, решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы;

- допускать представителей органа, принимающего решение о государственной регистрации общественных объединений, на проводимые общественным объединением мероприятия;

- оказывать содействие представителям органа, принимающего решение о государственной регистрации общественных объединений, в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации.

3. Права и обязанности членов организации.

Членами могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено Федеральным законом «Об общественных объединениях», а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации могут быть учредителями, членами и участниками организации, за исключением случаев, установленных Федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Физические лица принимаются в члены Организации на основании личного заявления, юридические лица – общественные объединения на основании заявления с приложением соответствующего решения своих руководящих органов.

Прием и исключение членов Организации осуществляется Президиумом простым большинством голосов от общего количества членов Президиума.

Президиум ведет учет членов Организации. Основанием для внесения в список и исключения из списка членов Организации являются соответствующие решения Президиума, а также заявления членов Организации о выходе из Организации.

Члены Организации имеют право:

- пользоваться поддержкой, защитой и помощью Организации;
- принимать участие в выборах руководящих и контролирующих органов Организации и быть избранным в них;
- участвовать в мероприятиях, проводимых Организацией;
- вносить предложения, касающиеся деятельности Организации, и участвовать в их обсуждении и реализации;
- представлять интересы Организации в государственных и иных органах, а также в отношениях с другими организациями и гражданами по поручению ее выборных органов;
- получать информацию о деятельности Организации;
- свободно выходить из членов Организации на основании заявления.

Члены Организации обязаны:

- соблюдать Устав Организации;
- принимать участие в деятельности Организации;
- своевременно уплачивать вступительный взнос и членские взносы, размер и порядок внесения которых устанавливает Президиум Организации;
- выполнять решения руководящих органов Организации;
- способствовать своей деятельностью повышению эффективности работы Организации.

Членам Организации могут выдаваться удостоверения члена Организации. Форма удостоверения утверждается Президиумом.

4. Организационная структура и органы управления организации.

Высшим руководящим органом Организации является Конференция членов Организации, которая созывается не реже одного раза в год. Внеочередная Конференция может быть собрана по требованию не менее 1/3 его членов, членов Ревизионной комиссии или Президиумом. О созыве Конференции члены Организации извещаются персонально не позднее чем за 15 дней до даты проведения Конференции.

Конференция Организации:

- избирает Президента и вице-президента Организации, членов Президиума, Ревизионной комиссии, в количестве, определяемом Конференцией (но не менее трех человек), сроком на два года;
- заслушивает и утверждает отчеты Президиума и Ревизионной комиссии;
- утверждает Устав Организации, а также изменения и дополнения к нему;

- принимает решение о реорганизации и ликвидации Организации;
- определяет и утверждает основные направления деятельности Организации и другие важнейшие вопросы, предложенные к рассмотрению.

Конференция правомочна, если на ней присутствует более половины членов Организации. Решения принимаются открытым голосованием. Выборы руководящих органов Организации проводятся открытым голосованием простым большинством голосов членов Организации, присутствующих на собрании.

В период между Конференциями постоянно действующим руководящим органом Организации является Президиум. В состав Президиума входят Президент, Вице-президент и члены Президиума. Количественный состав Президиума не должен быть менее трех человек.

Руководит работой Президиума Президент.

Президиум Организации:

- принимает в члены Организации и исключает из членов Организации;
- осуществляет контроль за выполнением решений Конференции Организации;
- рассматривает и утверждает смету расходов Организации;
- готовит вопросы для обсуждения на Конференции Организации;
- принимает решения об учреждении хозяйственных организаций, коммерческих и иных предприятий, обеспечивающих реализацию задач и целей Организации, утверждает их учредительные документы;
- принимает решения об участии и о формах участия в деятельности других общественных объединений;
- решает вопросы о приобретении паев (акций) хозяйственных обществ, а также об учреждении совместно с другими лицами предприятий и организаций;

- устанавливает размеры и порядок внесения членских и вступительных взносов;

- ежегодно информирует орган, принимающий решения о государственной регистрации общественных объединений о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения Президиума Организации, и данных о руководителях Организации в объеме сведений, требуемых законодательством;

- рассматривает и решает другие вопросы, не входящие в исключительную компетенцию Конференции Организации.

Заседания Президиума проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Заседания считаются правомочными при участии в них более половины от общего числа членов Президиума. О дате заседания Президиума и повестке дня всех членов Президиума персонально извещает Секретарь Президиума. Решения принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов Президиума, присутствующих на заседании. Заседания Президиума ведет Президент Организации, а в его отсутствие – Вице – президент либо один из членов Президиума.

Протоколы заседаний Президиума ведет Секретарь, избираемый из членов Президиума. При необходимости функции Секретаря может осуществлять любой из членов Президиума.

Президент Организации:

- руководит деятельностью Президиума Организации, подписывает решения, принимаемые Президиумом;

- в период между заседаниями Президиума осуществляет руководство деятельностью Организации, в том числе принимает оперативные решения по вопросам повседневной деятельности Организации;

- подписывает учредительные документы создаваемых Организацией хозяйственных обществ;

- без доверенности представляет Организацию во взаимоотношениях с государственными, общественными и иными организациями в Российской Федерации и за рубежом;

- распоряжается имуществом Организации, в соответствии со сметой о доходах и расходах, утвержденной Президиумом;

- осуществляет прием и увольнение штатных работников, в том числе главного бухгалтера;

- поощряет штатных работников за активную работу, налагает на них взыскания в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о труде;

- принимает решения о приобретении ценных бумаг, (за исключением акций);

- утверждает структуру и штатное расписание аппарата Организации и устанавливает фонд оплаты труда штатным работникам Организации в пределах сумм, утверждаемых Президиумом;

- осуществляет другие исполнительно-распорядительные функции.

Вице-президент возглавляет направления работы в соответствии с распределением обязанностей, утверждаемым Президиумом. В отсутствие Президента исполняет его функции. Президент считается отсутствующим, если он не может исполнять свои обязанности по состоянию здоровья либо вследствие нахождения в отпуске, командировке и т.п. Решение о возложении исполнения обязанностей Президента на Вице-президента оформляется распоряжением Президента либо решением Президиума.

По решению Президиума любой член организации и члены Президиума могут быть штатными работниками организации.

Ревизионная комиссия Организации избирается Конференцией Организации сроком на два года. Количественный состав Ревизионной комиссии составляет не менее трех человек. Ревизионная комиссия:

- проводит ревизию финансово-хозяйственной деятельности Президиума, Президента;
- организует проверку финансово-хозяйственной деятельности Организации не реже одного раза в год;
- в случае необходимости привлекает к проверкам аудиторские организации.

Члены Ревизионной комиссии могут участвовать в заседаниях Президиума с правом совещательного голоса.

5. Имущество и финансово-хозяйственная деятельность.

Организация может иметь в собственности здания, строения, жилищный фонд, земельные участки, транспорт, оборудование, инвентарь, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения уставной деятельности Организации.

В собственности Организации могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств Организации в соответствии с ее уставными целями.

Организация отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом, на которое в соответствии с действующим законодательством может быть обращено взыскание. Члены Организации не отвечают по обязательствам Организации, равно как и Организация не отвечает по обязательствам членов Организации.

Источниками формирования имущества Организации являются:

- добровольные пожертвования, благотворительные и спонсорские поступления от граждан и юридических лиц;
- вступительные и членские взносы;
- кредиты банков;

- отчисления учрежденных Организацией хозяйственных организаций;
- поступления от мероприятий, проводимых Организацией, в том числе

благотворительных (включая лотерей, концертов, аукционов, гастролей и т.п.), культурно-массовых, зрелищных, спортивных и т.п.

- доходы от предпринимательской деятельности;

доход от внешнеэкономической деятельности;

- поступления от других источников, не запрещенных действующим

законодательством.

Организация не преследует цели извлечения прибыли.

6. Предпринимательская деятельность организации.

Организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется Организацией в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» и другими законодательными актами Российской Федерации.

Организация может создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности. Создаваемые Организацией хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации вносят в соответствующие бюджеты платежи в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

Доходы от предпринимательской деятельности Организации не могут перераспределяться между членами Организации и должны использоваться только для достижения уставных целей. Допускается использование Организацией своих средств на благотворительные цели.